

ORIGINALE

IMMEDIATA ESECUZIONE



# COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

**DELIBERAZIONE ORIGINALE**

**DEL**

**COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE**

N. 135 DEL 11.12.2019

**OGGETTO: PROROGA DEI RAPPORTI DI LAVORO FLESSIBILE.**

L'anno duemiladiciannove il giorno 11 del mese di Dicembre alle ore 12.50 nella sala delle adunanze del Comune, il Commissario Straordinario del Comune di Partinico, dott. Rosario Arena, nominato con Decreto del Presidente della Regione n. 551/GAB del 18.06.2019, con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

**DELIBERA**

di approvare la superiore proposta ed in conseguenza adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione ed il dispositivo, da intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

di dichiararne la immediata esecutività stante l'urgenza del provvedere



# COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Settore n° I.....

## PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 35 DEL 11-12-2019

UFFICIO SEGRETERIA : PROPOSTA REGISTRATA IL 11/12/2019 AL N. 116.....

*Il proponente D.ssa Maria Pia Motisi che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto*

### Premesso:

- ✓ **che** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 10.10.2018, esecutiva nelle forme di legge, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Partinico;
- ✓ **che**, in ossequio al comma 67 dell'art. 259 del D. Lgs. n. 267/2000, la Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali, presso il Ministero dell'Interno nella seduta del 29.10.2019 con decisione n. 138, ha approvato la rimodulazione della dotazione organica deliberata dall'attuale Amministrazione Commissariale con atto rep. n. 11 del 03.07.2019 e R.G. n. 56 del 03.07.2019;
- ✓ **che** la predetta rimodulazione della dotazione organica è stata effettuata al fine di:
  - **perseguire** l'intendimento dell'A.C. di procedere alla stabilizzazione del personale precario utilizzando tutti i posti vacanti in dotazione organica in relazione alle esigenze organizzative e funzionali modulate in relazione ai programmi e agli obiettivi dell'Amministrazione;
  - **utilizzare** le procedure di reclutamento speciale previste dall'art. 20 D. Lgs. n. 75/2017;
- ✓ **che**, coerentemente con quanto sopra detto, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale n. 134 del 11.12.2019, esecutiva nelle forme di legge, è stato approvato il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021, comprendente il piano di stabilizzazione, come previsto dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017 (c.d. Decreto Madia);
- ✓ **che** la predetta deliberazione è sottoposta, ai sensi del comma 7 dell'art. 259 del D.Lgs. n. 267/2000, all'esame della Commissione per la Finanza e gli Organici degli Enti Locali per la relativa approvazione;



- ✓ **che** come ribadito e chiarito al punto 3.2.6. della Circolare n. 3/2017 del Ministero della Funzione Pubblica, “*Nelle more della conclusione delle procedure speciali previste dall’art. 20, commi 1 e 2, le amministrazioni possono prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibili con i soggetti che partecipano alle relative procedure (art. 20, comma 8 del D.Lgs. 75/2017). Poiché la proroga o la durata dei relativi rapporti di lavoro è prevista in deroga alla disciplina del D.Lgs. 81/2014, la stessa è consentita per coloro che, come detto, partecipano alle procedure dell’art. 20, in quanto chiaramente destinatari di misura volta al superamento del precariato. Naturalmente, ove le amministrazioni intendano accedere alle procedure di reclutamento speciale in esame, a partire dal 2018, essendo in grado di indicare le professionalità da reclutare secondo risorse e fabbisogni, appare ragionevole che, al fine di garantire la continuità dei servizi, possano procedere al rinnovo o alla proroga dei corrispondenti contratti in essere, nel rispetto dei limiti e dei requisiti di legge, anche prima di iniziare le suddette procedure”;*

**Preso atto:**

- ✓ **che** n. 25 soggetti titolari di rapporto di lavoro a tempo determinato (oggi 23 in quanto *medio tempore* due di essi sono stati collocati in pensione) interessati alle procedure di cui all’art. 20 del D.Lgs. 75/2017, per i quali con il predetto atto è stata deliberata la stabilizzazione nel triennio 2019/2021, hanno presentato ricorso al Giudice del Lavoro asserendo l’illegittima proroga dei contratti a termine e hanno chiesto, tra l’altro, al Giudice di condannare l’Amministrazione Comunale al risarcimento del danno subito;

- ✓ **della sentenza n. 247/2018 RG 244/2018 emessa dal Tribunale di Marsala;**

- ✓ **che dalla predetta sentenza emergono i seguenti principi:**

- *che l’asserita illegittimità del rinnovo dei contratti a termine, risiede nella riscontrata assenza di ragioni oggettive, che si annida, per un verso nella non riconducibilità dei rapporti così reiterati, per il modo in cui ne era stata fatta concreta utilizzazione, all’originale schema negoziale di tipo socio assistenziale e, per altro, nella loro adibizione a stabili esigenze organizzative del datore di lavoro, si da rendere loro applicabili la tutela comunitaria dei contratti a tempo determinato, recepita in Italia con il D.Lgs. n. 368/2001 e s.m.i.;*
- *che nel caso in esame, tuttavia, non si pone alcun problema di assenza di ragioni oggettive, atteso che la ragione oggettiva del rinnovo è, invece, riscontrabile proprio nella normativa sopravvenuta, rappresentata dall’art. 20 del D.Lgs. n. 75/2017 sopra citato;*
- *che appare del tutto evidente che, nei limiti posti dal Decreto Madia, gli Enti Locali hanno la facoltà di rinnovare i contratti a tempo determinato già in essere, fino alla definizione delle procedure di stabilizzazione;*

- *che la destinazione di tali rapporti alla definitiva stabilizzazione (con conseguente sanatoria di ogni possibile pregressa situazione di abuso) e la necessità, del tutto intuibile, di dare agli enti territoriali la possibilità di assicurare medio tempore i servizi sin qui svolti dai soggetti titolari di tali rapporti, costituisce la ragione oggettiva, questa volta prevista ex lege secondo criteri e in ossequio a limiti del tutto compatibili con la direttiva comunitaria n. 70/1999, che mette l'amministrazione al riparo da possibili future rivendicazioni circa l'illegittimità del rinnovo contrattuale eventualmente disposto nell'esercizio delle facoltà consentite dal decreto citato;*

**Ritenuto opportuno, per quanto sopra rappresentato,** avvalersi della suddetta facoltà e, pertanto, prorogare tutti i contratti di lavoro in essere rientrando *in toto* nelle misure volte al superamento del precariato, nelle more di concludere le procedure speciali previste dall'art. 20 del D,Lgs. 75/2017;

**Preso atto che** con nota prot. n. 14938 del 11.10.2018 la Regione Siciliana ha ribadito quanto il legislatore regionale ha disposto nel dettato normativo di cui all'art. 3, commi 10 e 11 della legge regionale n. 27/2016, ossia che agli Enti in dissesto viene assicurata, con risorse a carico del bilancio regionale, la copertura integrale del fabbisogno finanziario per la proroga dei rapporti di lavoro determinato ai sensi del comma 9 del medesimo art. 3;

**Visti:**

- del D.Lgs. n. 75/2017 e, in particolare, l'art. 20, relativo al superamento del precariato nelle PP.AA, da effettuarsi nel triennio 2018/2020;
- le Leggi regionali in materia di precariato e, in particolare: la L.R. 5/14, la L.R. n. 27/16 e, in ultimo, la L.R. n. 8 del 8/5/2018;
- la Circolare esplicativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica - n. 3 del 23/11/2017, recante “ *Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato*”, che costituiscono linee guida per la stabilizzazione dello stesso personale precario;
- il vigente “Regolamento degli Uffici e dei Servizi”, approvato con deliberazione di G.M. n. 31 del 09.02.2017;
- il vigente CCNL del personale del comparto Funzioni Locali;
- il D. Lgs. n. 267/2000;

**Per le motivazioni sopra riportate che qui si intendono ripetute e trascritte**

## P R O P O N E

1. **Di dare atto che** con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale n. 136 del 11.12.2019, esecutiva nelle forme di legge, è stato approvato il

Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021, comprendente il piano di stabilizzazione, come previsto dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017 (c.d. Decreto Madia);

2. **Di dare atto che** la predetta deliberazione è sottoposta, ai sensi del comma 7 dell'art. 259 del D.Lgs. n. 267/2000, all'esame della Commissione per la Finanza e gli Organici degli Enti Locali presso il Ministero dell'Interno per la relativa approvazione.
3. **Di valutare opportuno**, nelle more di concludere le procedure speciali previste dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017, avvalersi della facoltà di **prorogare i contratti di lavoro in essere** rientrando nelle misure volte al superamento del precariato, ai sensi dell'art. 2, comma 8 del D.Lgs. 75/2017, come chiarito nella Circolare esplicativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica - n. 3 del 23/11/2017, paragrafo 3.2.6.
4. **Per quanto attiene il contenzioso attivato da taluni titolari di rapporto di lavoro a tempo determinato e parziale, rientranti peraltro tra i soggetti beneficiari delle procedure di cui all'art. 20 del D.Lgs. 75/2017 attivate da questo Ente con la deliberazione avanti citata, di dare atto della sentenza n. 247/2018 RG 244/2018 emessa dal Tribunale di Marsala e dare atto, pertanto, dei principi che dalla stessa emergono riportandone, di seguito i principali:**

- a. *l'asserita illegittimità del rinnovo dei contratti a termine, risiede nella riscontrata assenza di ragioni oggettive, che si annida, per un verso nella non riconducibilità dei rapporti così reiterati, per il modo in cui ne era stata fatta concreta utilizzazione, all'originale schema negoziale di tipo socio assistenziale e, per altro, nella loro adibizione a stabili esigenze organizzative del datore di lavoro, si da rendere loro applicabili la tutela comunitaria dei contratti a tempo determinato, recepita in Italia con il D.Lgs. n. 368/2001 e s.m.i.;*
- b. *nel caso in esame, tuttavia, non si pone alcun problema di assenza di ragioni oggettive, atteso che la ragione oggettiva del rinnovo è, invece, riscontrabile proprio nella normativa sopravvenuta, rappresentata dall'art. 20 del D.Lgs. n. 75/2017 sopra citato;*
- c. *appare del tutto evidente che, nei limiti posti dal Decreto Madia, gli Enti Locali hanno la facoltà di rinnovare i contratti a tempo determinato già in essere, fino alla definizione delle procedure di stabilizzazione;*
- d. *che la destinazione di tali rapporti alla definitiva stabilizzazione (con conseguente sanatoria di ogni possibile pregressa situazione di abuso) e la necessità, del tutto intuibile, di dare agli enti territoriali la possibilità di assicurare medio tempore i servizi sin qui svolti dai soggetti titolari di tali rapporti, costituisce la ragione oggettiva, questa volta prevista ex lege secondo criteri e in ossequio a limiti del tutto*

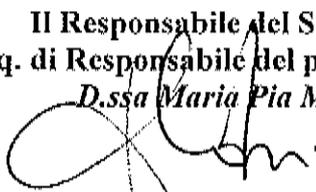
*compatibili con la direttiva comunitaria n. 70/1999, che mette l'amministrazione al riparo da possibili future rivendicazioni circa l'illegittimità del rinnovo contrattuale eventualmente disposto nell'esercizio delle facoltà consentite dal decreto citato.*

5. Per quanto ai punti precedenti di **prorogare tutti i 231 contratti di lavoro a tempo determinato e parziale fino al completamento delle procedure di reclutamento previste dal D.Lgs. 75/2017** in quanto i soggetti titolari di detti contratti sono destinatari delle misure volte al superamento del precariato.
6. **di dare mandato** al I Settore Ufficio di segreteria generale di pubblicare il presente provvedimento:
  - per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio online;
  - per estratto e permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Estratto Atti/pubblicità notizia, entro 7 giorni dall'emanazione o 3 giorni se resa immediatamente esecutiva, a pena nullità dell'atto stesso;
  - permanentemente nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente "Atti amministrativi";
7. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile stante l'imminente scadenza dei contratti in essere (31.12.2019).

**8. Rende noto:**

- che la struttura amministrativa competente è il Settore Affari Generali e Risorse Umane.
- che il responsabile del procedimento è la d.ssa Maria Pia Motisi
- che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all'albo pretorio online del presente provvedimento.

**Il Responsabile del Settore 1°  
n.q. di Responsabile del procedimento  
D.ssa Maria Pia Motisi**



**PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO: PROROGA DEI  
RAPPORTI DI LAVORO FLESSIBILE.**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa  
 parere NON FAVOREVOLE per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore  


**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE  
 parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Imp.	Imp.
.....	€ xxx.xxx,xx	x.xxx.xxx	xxx	xxxx/xxxx	xxxx/xxxx

si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione di entrata :

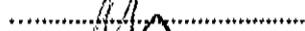
Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Acc.	Acc.
.....	€ xxx.xxx,xx	x.xxx.xxx	xxx	xxxx/xxxx	xxxx/xxxx

e si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa”;

parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile e non si appone l'attestazione della copertura finanziaria, per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore

.....  


**Controdeduzioni del Settore** proponente alle osservazioni di cui al parere di regolarità contabile

Osservazioni controdedotte dal Responsabile del Settore proponente con nota mail prot.....n.....

Parere di regolarità tecnica confermato: SI  NO

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
DOTT. ARENA ROSARIO

IL SEGRETARIO GENERALE  
GUARINO

---

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ al n. \_\_\_\_\_

Partinico, li \_\_\_\_\_ Il Responsabile della pubblicazione on line \_\_\_\_\_

---

---

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo *on line* di cui sopra

**CERTIFICA**

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on line il giorno \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi.

Partinico, li \_\_\_\_\_

**Il Segretario Generale  
GUARINO**

---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 11.12.2019

- in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato
- in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante



**Il Segretario Generale  
GUARINO**